

Bilag 14 Selvejende institutioner

Sammenhæng til Principper for økonomistyring

Dette bilag er en uddybning af emnet *selvejende institutioner* og knytter sig bl.a. til kapitel 3 om bevillingsstyring og -niveau i principper for økonomistyring.

Jf. ministeriets bestemmelser er selvejende institutioner, som kommunen har indgået driftsoverenskomst med, omfattet af principperne på lige fod med øvrige kommunale institutioner.

Indledende bemærkninger

Furesø Kommune samarbejder med flere selvejende institutioner, der løser nogle af kommunens serviceopgaver. Det ligger i selvejekonstruktionen, at de er en juridisk person, der ejer sig selv. Der er ikke fastsat en generel lov for selvejende institutioner, ligesom for f.eks. § 60-konstruktionen, dvs. de overordnede rammer og institutionernes frihedsgrader fastsættes i de enkelte aftaler. Generelt er de dog underlagt de samme regler som kommunale institutioner ift. opgaveløsning og regler ift. budget og regnskab.

Kommunen har fortsat myndighedsansvar og er igennem sin forsyningspligt forpligtet til at sikre den fornødne kvalitet i institutionens opgaveløsning.

Som udgangspunkt har de selvejende institutioners selv det økonomiske ansvar for institutionens drift. De selvejende institutioner har egen bestyrelse, som har den overordnede ledelse af institutionen sammen med en daglig leder.

Selvejende institutioner med driftsoverenskomst i Furesø Kommune

- Børnehaven Skomagerbakken
- Børnehaven Lille Bjørn
- Espebo Børnecenter
- Gedevasevang
- Furesø Museer

Selvejende institutioner med driftsaftale i Furesø Kommune

- Ryetbo Plejehjem

Kommunens styringsmuligheder i driftsoverenskomster

Driftsoverenskomsten udgør de indholdsmæssige og økonomiske rammer for institutionens drift. De udformes som udgangspunkt efter samme regler som gælder for kommunale institutioner. Det betyder blandt andet, at kommunen stadig er forpligtet til at sikre den nødvendige kvalitet i

institutionens opgaveløsning. Det betyder også, at institutionen skal følge de kommunale politikker, retningslinjer, instrukser, kvalitetskrav mv. på myndighedsområdet.

Regnskabsføring af selvejende institutioner med driftsoverenskomst

Når der er en driftsoverenskomst mellem Furesø Kommune og institutionen, skal institutionen optages i kommunens regnskab med fuld artskontering. I momsmæssig forstand, betyder det, at institutionen modtager momsrefusion på lige fod med kommunale institutioner.

Optagelsen i regnskabet kan ske på følgende to måder:

- Institutionerne afleverer et regnskab ved regnskabsafslutningen og på denne baggrund optages det i kommunens regnskab.
- Institutionerne bogfører løbende udgifter og indtægter hos kommunen.

Regnskabsføringen sker på de respektive funktioner under hovedkonto 5, med undtagelse af renter og afdrag, som registreres på hovedkonto 7 og 8. På samme måde bogføres anlægsposterne for selvejende institutioner, der før anlægsarbejdernes påbegyndelse er indgået en overenskomst med. Det indebærer, at der kan ydes momsrefusion af afholdte anlægsudgifter. Har en institution lejet sig ind i bygninger ejet af andre end institutionen, kan der ikke ydes momsrefusion af anlægsudgifterne.

For selvejende institutioner der er selvstændigt regnskabsførende efter kommunens standardkontoplan, kan regnskabsføringen foretages inklusive købsmoms. Institutionens budget optages derimod i kommunens årsbudget uden købsmoms.

Hovedkonto 7 og 8

Renteindtægter og – udgifter skal senest registreres i forbindelse med registreringen af regnskabet for den selvejende institution. Forskydninger i finansielle aktiver, kort- og langfristet gæld registreres i takt med at øvrige indtægter og udgifter registreres i kommunens regnskab, dog mindst én gang om året. I balancen registreres de finansielle aktiver der ved regnskabsafslutning skal svare til den samlede finansielle aktiver, ligesom den registrerede langfristede gæld, skal svare til restgælden af den langfristede gæld ved årsafslutningen.

Indgåelse af driftsoverenskomst

Som udgangspunkt kan en driftsoverenskomst ikke indgås uden forudgående udbud, medmindre aftalen er omfattet af ”in-house”-undtagelsen. For at denne undtagelse er opfyldt, skal disse tre betingelser alle være opfyldt:

1. Kommunen kontrollerer den selvejende institution på en måde, der svarer til den kontrol, kommunen fører med sine egne organisatoriske enheder.
2. Mere end 80 % af den selvejende institutions aktiviteter udføres i forbindelse med gennemførelsen af de opgaver, den selvejende institution har fået betroet af kommunen eller af andre juridiske personer, der kontrolleres af kommunen.

3. Der er ikke direkte privat ejerskab af den selvejende institution med undtagelse af private kapitalandele, der er krævet i henhold til lovgivningen, og som ikke medfører en afgørende indflydelse på den selvejende institution.

Selvejende institutioner med driftsaftale

Er der indgået driftsaftale med en selvejende institution skal regnskabet ikke optages med fuld artskontering. En driftsaftale bruges ved aftaler der fastlægger rammer for samarbejde mellem kommunen og institutionen, men har mindre regulering i forhold til en driftsoverenskomst.

Kommunale tilskud til selvejende institutioner

Selvejende institutioner modtager drifts- og anlægstilskud fra kommunen. Tilskud kan være driftsbaserede, aktivitetsbaserede eller specifikke projektmidler. Det fastsættes hvilke og hvor meget tilskud der modtages i driftsoverenskomsten eller -aftalen.

Uanset hvilken type kontrakt der gælder for den selvejende institution, skal institutionen kunne leve op til gældende krav og sidestilles med lignende kommunale tilbud ift. de udbetalte tilskud.

Ajourføring af regnskabspraksis

I henhold til bestemmelserne i principper for økonomistyring er det økonomichefen, der har kompetencen til at indarbejde ændringer af ovenstående praksis, uden at det skal forelægges byrådet til godkendelse. Større og mere vidtgående ændringer skal dog forelægges byrådet.

Bilaget er senest ajourført den 28. august 2025.